

**ОТЧЕТ
ПО РЕАЛИЗАЦИИ РЕЗОЛЮЦИИ
XIV ВСЕРОССИЙСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
«ВОЗРОЖДЕНИЕ МАЛЫХ ИСТОРИЧЕСКИХ ГОРОДОВ
И СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ.
КОМПЛЕКСНЫЕ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ»,
Г. СОЛЬВЫЧЕГОДСК АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ, 27–29 СЕНТЯБРЯ 2023 ГОДА**

№ пункта	Решение	Статус исполнения решения
Просить Минкультуры России:		
1.	<p>Рассмотреть возможность повторной разработки законопроекта, предусматривающего введение в исторических городах туристического сбора, в том числе с возможностью целевого назначения на содержание объектов культурного наследия и благоустройство.</p>	<p>В соответствии с Федеральным законом от 29.07.2017 № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры» до 31.12.2024 проводится эксперимент по туристскому сбору на территориях Республики Крым, Алтайского края, Краснодарского края и Ставропольского края, г. Санкт-Петербурга и федеральной территории «Сириус».</p> <p>Предусмотрено взимание курортного сбора в качестве дополнительного источника финансирования работ по проектированию, строительству, реконструкции, содержанию, благоустройству и ремонту объектов курортной инфраструктуры. По информации Минкультуры России, учитывая положительный социально-экономический эффект от проведения эксперимента, планируется предоставить право на введение курортного сбора (иного аналогичного платежа) всем субъектам Российской Федерации.</p> <p>В настоящее время прорабатываются концептуальные положения нового платежа, направленные на обеспечение его взимания во всех субъектах Российской Федерации независимо от наличия курортных территорий.</p> <p>Вместе с тем, на сегодняшний день принят Федеральный закон от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».</p> <p>Законом предусмотрено введение туристического налога. Муниципалитеты самостоятельно определяют необходимость его введения и размеры ставок. Ставка налога будет расти постепенно начиная с 1% от стоимости проживания в 2025 г. и прибавляя по 1% в год до 2029 г., далее – не выше 5%. Налог уплачивается в бюджет по месту нахождения гостиниц.</p>

		Целевое назначение туристического налога на содержание объектов культурного наследия и благоустройство не предусмотрено.
2.	Рассмотреть возможность внесения в действующее законодательство РФ положений о том, что налоговые отчисления с градообразующих предприятий, находящихся на территориях исторических поселений, должны осуществляться в местный бюджет и в дальнейшем распределяться на сохранение объектов культурного наследия, находящихся в границах территории данного исторического поселения.	<p>На сегодняшний день соответствующий законопроект не разработан.</p> <p>В соответствии с информацией Минкультуры России в целях создания правовых условий для максимального вовлечения инвесторов в сферу сохранения и восстановления объектов культурного наследия Минкультуры России разработан проект федерального закона № 589491-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Законопроект № 589491-7). Предлагаемые Законопроектом № 589491-7 изменения позволят выделить в качестве объекта концессионного соглашения, соглашений о государственно-частном партнерстве и муниципально-частном партнерстве объекты культурного наследия, находящиеся в неудовлетворительном состоянии.</p> <p>Также Минкультуры России совместно с акционерным обществом «ДОМ.РФ» прорабатывает возможность вовлечения в хозяйственный оборот объектов культурного наследия с низкой инвестиционной привлекательностью. Для участия в пилотном проекте уже определены первые пять регионов: Забайкальский край, Новгородская, Рязанская, Смоленская и Тверская области.</p>
3.	Поддержать заявку Сольвычегодского историко-художественного музея-заповедника на разработку полного комплекта проектной документации для реставрации и приспособления объекта культурного наследия Дом Пьянковых к современному использованию в музейных целях «под ключ».	Информация о реализации данного пункта отсутствует.

4.	<p>Разработать проект нормативно-правового акта в соответствии с п. 3 ст. 14 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – ФЗ № 73), предусматривающий порядок выплаты компенсации физическому или юридическому лицу, являющемуся собственником объекта культурного наследия федерального значения, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо пользующееся им на основании договора безвозмездного пользования и производящее за счет собственных средств работы по его сохранению.</p>	<p>На сегодняшний день проект соответствующего нормативно-правового акта не разработан.</p>
5.	<p>Разработать проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий дополнение перечня работ, составляющих деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, предусмотренный Положением о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2022 г. № 67, включив в него работы по разработке проекта предмета охраны, границ территории исторического поселения и требований к градостроительным регламентам в указанных границах.</p>	<p>На сегодняшний день проект соответствующего нормативно-правового акта не разработан.</p>
6.	<p>С целью сохранения целостной архитектурной среды исторических городов и сельских поселений России разработать законопроект, предусматривающий изменения в ФЗ № 73 в части расширения сферы применения понятия «исторически ценный градоформирующий объект», распространив его на объекты, находящиеся в зоне охраны объектов культурного наследия, на территории достопримечательного места населенных пунктов, не являющихся историческими поселениями.</p>	<p>В соответствии с информацией Минкультуры России на сегодняшний день ведомством подготовлен проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».</p> <p>Законопроектом предусматривается в том числе определение правового режима исторически ценных объектов, а также порядка включения и исключения зданий, сооружений из</p>

		<p>перечня исторически ценных градоформирующих объектов (ИЦГФО).</p> <p>На сегодняшний день законодательством Российской Федерации правовой режим ИЦГФО, включая допустимые к проведению работы, не определен. Кроме того, наделение зданий, сооружений статусом ИЦГФО на сегодняшний день носит субъективный характер. Также отсутствует порядок исключения зданий, сооружений из перечня ИЦГФО. Указанное приводит к сложностям в проведении работ на ИЦГФО.</p> <p>Вместе с тем определение правового режима ИЦГФО позволит рассмотреть вопрос о расширении применения понятия «исторически ценный градоформирующий объект» на территорию зоны охраны объекта культурного наследия, территорию достопримечательного места в целях сохранения исторической среды.</p>
7.	<p>Продолжить работу по включению городских и сельских поселений в перечень исторических поселений федерального значения, утверждению границ и предметов охраны исторических поселений федерального значения.</p>	<p>В соответствии с информацией Минкультуры России в настоящее время ведется работа по включению в перечень исторических поселений федерального значения г. Вологда.</p> <p>Утверждены предмет охраны, границы территории и требования к градостроительным регламентам в границах территории исторических поселений федерального значения для:</p> <ul style="list-style-type: none"> – г. Галич Костромской области (Приказ Минкультуры России от 25.12.2023 № 3484); – г. Тотьма Вологодской области (Приказ Минкультуры России от 13.05.2024 № 860); – г. Томск Томской области (Приказ Минкультуры России от 04.06.2024 № 1055). <p>Внесены изменения в Приказ Минкультуры России от 05.09.2023 № 2581 «О внесении изменений в приложения № 2, № 3, № 4 и № 5 к приказу Министерства культуры Российской Федерации от 05.10.2016 № 2246 «Об утверждении предмета охраны, границ территории и требований к градостроительным</p>

		<p>регламентам в границах территории исторического поселения федерального значения город Суздаль Владимирской области».</p> <p>Кроме того, на территории субъектов Российской Федерации расположены 118 исторических поселений регионального значения. Работа по утверждению границ территорий, требований к градостроительным регламентам и предметам охраны таких исторических поселений осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.</p>
8.	<p>Продолжить работу по совершенствованию законодательного и методического обеспечения сохранения и развития исторических поселений.</p>	<p>В соответствии с информацией Минкультуры России министерством совместно с Минэкономразвития России, Минстроем России, Росстатом и другими федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации проводится комплексная и целенаправленная работа по совершенствованию правового регулирования в сфере развития исторических поселений.</p> <p>Минкультуры России создана межведомственная рабочая группа по вопросам гармоничного развития территорий исторических поселений и исторических центров крупных городов (далее – МРГ). Проведена рабочая встреча МРГ, по результатам которой представлены предложения регионов об участии в пилотных проектах по разработке комплексных проектов устойчивого развития территорий исторических поселений (исторических центров территорий).</p> <p>Приняты следующие НПА: <u>Постановление Правительства Российской Федерации от 02.02.2024 № 112 «Об утверждении Правил подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, принятия решения об утверждении</u></p>

		<p><u>документации по планировке территории, внесения изменений в такую документацию, отмены такой документации или ее отдельных частей, признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению, а также подготовки и утверждения проекта планировки территории в отношении территорий исторических поселений федерального и регионального значения»</u></p> <p>Утверждены единые правила подготовки документации по планировке территории на основании решений уполномоченных органов, внесения изменений в документацию, ее отмены.</p> <p>Введен порядок подготовки и утверждения проекта планировки в отношении территорий исторических поселений федерального и регионального значения. Приводится форма задания на разработку документации.</p> <p>Правительственные акты, которыми установлены различные требования, в том числе в отношении территорий исторических поселений, утрачивают силу.</p> <p><u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.09.2024 № 2501-р «О Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 г.»</u></p> <p>Утверждена новая стратегия культурной политики до 2030 г. Она заменит стратегию, установленную в 2016 г.</p> <p>В частности, с 2025 г. запустят программу «Земский работник культуры», утвердят программу сохранения объектов культурного наследия.</p> <p>Предусмотрено, что на всех этапах реализации Стратегии будут предусматриваться инвестиции, направляемые на сохранение и развитие малых городов и исторических поселений Российской Федерации, в рамках которых предусматриваются установление и утверждение предмета охраны, границ территорий и требований к градостроительным регламентам в границах исторических поселений, комплексные меры по разработке</p>
--	--	--

		<p>градостроительной документации по вопросам строительства и проектов приспособления и использования исторически ценных зданий на их территориях.</p> <p>Стратегия будет осуществляться в области сохранения культурного наследия народов Российской Федерации в том числе по направлению реализации комплекса взаимосвязанных мер, направленных на модернизацию инженерных сетей и благоустройство, развитие туристского, культурного и институционального потенциала, создание благоприятных условий жизни в исторических поселениях, привлечение инвестиций, разработку стратегических планов устойчивого развития исторических поселений в целях сохранения их исторической среды как ресурса развития.</p>
9.	<p>Поддержать проведение XV Юбилейной Всероссийской конференции «Сохранение и возрождение малых исторических городов и сельских поселений: проблемы и перспективы. Комплексные программы развития» в 2024 году.</p>	<p>Проведение XV Всероссийской конференции «Сохранение и возрождение малых исторических городов и сельских поселений: проблемы и перспективы. Комплексные программы развития», г. Арзамас Нижегородской области, 2–5 октября 2024 г. Минкультуры России поддерживает и считает проведение подобных мероприятий необходимой мерой в целях обмена соответствующим опытом регионов и выработки оптимальных и правильных решений в области сохранения и развития исторических поселений.</p>
<p>Просить Минкультуры России и Минстрой России:</p>		
10.	<p>На основании информации от НП «Росрегионреставрация», предоставленной в министерства письмами № 01-04/149 от 27.10.2023 и № 01-04/150 от 27.10.2023, подготовить и внести изменения в Методику определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденную приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр, дополнив ее работами по авторскому надзору и научному руководству в соответствии с</p>	<p>В Методику частично внесены изменения.</p> <p>Лимит затрат на проведение авторского надзора за проведением работ по сохранению объектов культурного наследия в соответствии с Методикой определяется от итога графы 8 глав 1–9 сводного сметного расчета согласно категориям сложности зданий и сооружений объектов культурного наследия, установленным положениями нормативных затрат на работы по подготовке проектной документации по сохранению объектов культурного наследия, сведения о которых включены в ФРСН:</p> <p>для I и II категорий – до 0,4 %;</p>

	действующим законодательством по сохранению объектов культурного наследия.	для III и IV категорий – до 1 %. Расчет стоимости научного руководства Методикой не предусмотрен.
	Просить Минкультуры России, Минпросвещения России и НП «Росрегионреставрация»:	
11.	Проработать вопрос внесения изменений в действующее законодательство РФ в части проведения аттестации специалистов-реставраторов на III категорию по производственным профессиям в Минкультуры России по итогам обучения в профессиональном образовательном учреждении.	Письмом НП «Росрегионреставрация» № 01-04/80 от 18.06.2024 в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по культуре направлено мнение Российской ассоциации реставраторов по вопросу совершенствования законодательства в сфере сохранения объектов культурного наследия, озвученное в рамках доклада председателя Российской ассоциации реставраторов Т.С. Черняевой в ходе прошедших 23 мая 2024 г. парламентских слушаний на тему «О совершенствовании законодательного регулирования в сфере сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации». В частности, для решения проблемы, связанной с аттестацией выпускников без опыта работы, было предложено ввести «базовую»/четвертую категорию, которую выпускник мог бы получить без подтверждения опыта работы и, имея которую, допускался бы к работам по сохранению объектов культурного наследия, однако под руководством аттестованного специалиста.
	Просить Минпросвещения России:	
12.	Проработать вопрос обучения по специальности реставратор-строительный в исторических поселениях с изучением традиционных для данной местности технологий производства строительных работ с целью подготовки кадров, необходимых для сохранения уникальных особенностей данного исторического поселения.	На сегодняшний день указанный вопрос не проработан.

	Рекомендовать администрациям исторических поселений:	
13.	<p>Утвердить в соответствии с п/п 2 п. 3 ст. 60 ФЗ № 73 перечень мероприятий по устойчивому развитию территории исторического поселения.</p>	<p>На стадии разработки Концепция устойчивого развития исторического поселения города Ивангород и прилегающих территорий, вовлеченных в его функционирование.</p> <p>В соответствии с ответом Вольского м.р. Саратовской обл. запланирована разработка мастер-плана развития территории исторического центра города Вольска, имеющего статус исторического поселения федерального значения.</p> <p>В соответствии с ответом администрации г.о. «город Дербент» в г. Дербент в настоящее время ведутся работы по определению предмета охраны, границ и регламента исторического поселения. План мероприятий по устойчивому развитию исторического поселения будет разработан после этого.</p> <p>В соответствии с ответом администрации г. Енисейска Красноярского края мероприятия по развитию города Енисейска закреплены в Стратегии социально-экономического развития г. Енисейска, утв. решением Енисейского городского Совета депутатов от 18.03.2019 № 41-330.</p>
14.	<p>Организовывать программы повышения квалификации муниципальных служащих с целью приобретения ими дополнительного опыта работы с учетом особой специфики исторических городов по примеру школы наследия для муниципальных служащих Ленинградской области (проект «ВЕКТОР НАСЛЕДИЯ» ЛОО ВООПИК при поддержке Комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области) и сетевой образовательной программы «Лидеры России», организованной АНО «АСИРИС» совместно с КУПНО, НИУ ВШЭ и ННГАСУ.</p>	<p>В соответствии с ответом администрации г.о. «город Дербент» в составе администрации создан отдел культурного наследия, специалисты которого регулярно проходят повышение квалификации по профилю деятельности.</p> <p>В соответствии с ответом администрации г. Енисейска Красноярского края повышение квалификации муниципальных служащих проходит в кадровом центре губернатора Красноярского края. При формировании заявки в 1 квартале 2025 года Администрация г. Енисейска направит предложения о включении рассматриваемых образовательных программ в</p>

		<p>график повышения квалификации муниципальных служащих на 2026 год.</p> <p>В Ленинградской области реализуется проект «Вектор наследия» – школа наследия для муниципальных служащих Ленинградской области. Школа впервые была запущена ЛОО ВООПИиК при поддержке комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области и Российской ассоциации реставраторов в 2021 году.</p> <p>В 2024 году при поддержке Международного центра реставрации Ленинградской области, гранта Губернатора Ленинградской области, АНО КТИ «БОРЕЙ», Российской ассоциации реставраторов школа для муниципальных служащих «Вектор наследия-2024» была реализована снова.</p> <p>В мероприятии приняли участие 42 представителя из 14 муниципальных образований Ленинградской области. Занятия проходили в онлайн-формате. Лекции читали ведущие эксперты в сфере сохранения культурного наследия из Москвы, Казани, Нижнего Новгорода, Иркутска.</p> <p>Особенностью 2024 года стал выезд экспертов в Ивангород. Эксперты осмотрели город, его достопримечательности и обсудили точки развития совместно с главой Администрации муниципального образования «Город Ивангород» Александром Сосниным.</p> <p>05.02.2024 на базе Международного центра реставрации Ленинградской области состоялась очная встреча участников и практическая работа. На ней прозвучали доклады, посвященные разработке генерального плана Ивангорода, работе Центра компетенций Ленинградской области. Специалисты из Гатчинского района также поделились опытом реализации федерального проекта «Умный город». В части Ивангорода совместно с экспертами была проведена работа по подготовке технического задания на разработку мастер-плана исторического поселения.</p>
--	--	--

		<p>В Нижегородской области реализована сетевая образовательная программа «Лидеры наследия». Это программа вовлечения и повышения компетенций муниципальных команд с отработкой практических примеров работы по конкретным объектам исторической среды.</p> <p>Программа организована АНО «АСИРИС» совместно с КУПНО, НИУ ВШЭ и ННГАСУ.</p> <p>Это первая образовательная программа Нижегородской области, которая направлена на формирование моделей взаимодействия между муниципалитетами, городскими сообществами, малым и средним бизнесом для совместного развития исторической территории. Курс охватывает все вопросы реализации проектов сохранения и приспособления объектов исторической среды – от формирования концепции до оценки ресурсов и составления финансовой модели проекта.</p> <p>С марта по ноябрь 2023 года обучение по дополнительной профессиональной программе «Лидеры наследия» прошли 12 команд (в каждую вошли представители местных администраций, бизнеса, городских активистов, историков, экскурсоводов и краеведов) из 10 муниципалитетов региона. В течении курса (72 ак. часа) участники работали над собственными проектами развития территорий.</p> <p>В настоящее время принято решение о создании Делового клуба «Лидеры наследия», чтобы команды при проработке проектов взаимодействовали между собой.</p>
	Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:	
15.	<p>Разработать и утвердить долгосрочные региональные программы «Обеспечение сохранности и эффективное использование объектов культурного наследия» для исторических поселений, расположенных на территории субъекта, в рамках которых проводить комплекс мероприятий за счет средств федерального и регионального бюджетов, способствующих решению жилищных проблем граждан, проживающих в объектах культурного наследия, в том числе</p>	<p>Информация об утверждении долгосрочных региональных программ отсутствует.</p> <p>При этом в соответствии п/п «а)1» п. 21 Перечня поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, состоявшегося 29 февраля 2024 года (далее – Перечень Поручений), Правительству Российской Федерации совместно</p>

	<p>переселение из аварийных домов – объектов культурного наследия с последующей поэтапной реставрацией таких зданий.</p>	<p>с исполнительными органами субъектов Российской Федерации поручено:</p> <p>обеспечить разработку, утверждение и реализацию программы сохранения объектов культурного наследия народов Российской Федерации на период до 2045 года, предусмотрев в том числе:</p> <p>приведение к 2030 году при участии акционерного общества «ДОМ.РФ» в удовлетворительное состояние не менее 1 тыс. объектов культурного наследия и выделение в 2025 – 2030 годах на эти цели дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета в размере не менее 51 млрд. рублей.</p> <p>В соответствии с п/п «и» п. 12 Перечня поручений Правительству Российской Федерации поручено обеспечить в 2025 – 2030 годах:</p> <p>оказание на конкурсной основе дополнительной финансовой поддержки субъектам Российской Федерации, реализующим проекты по благоустройству набережных, парков, скверов и исторических центров городов, в размере 120 млрд. рублей, из них 30 млрд. рублей – субъектам Российской Федерации, входящим в состав Дальневосточного федерального округа.</p>
16.	<p>Разрабатывать и утверждать в соответствии с п. 12 ст. 60 ФЗ № 73 типовые архитектурные решения объектов капитального строительства (учитывающие архитектурные особенности исторической застройки) для отдельных исторических поселений федерального или регионального значения, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.</p>	<p>Информация о разработке типовых архитектурных решений объектов капитального строительства в соответствии с п. 12 ст. 60 ФЗ № 73 отсутствует.</p> <p>Типовые архитектурные и объемно-пространственные решения объектов капитального строительства предусматриваются в рамках утверждаемых требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения.</p> <p>За прошедший период утверждены для следующих исторических поселений федерального значения: г. Галич Костромской области, г. Тотьма Вологодской области, г. Томск Томской области.</p>

Просить НП «Росрегионреставрация»:		
17.	Опубликовать материалы Конференции на официальном сайте НП «Росрегионреставрация» в разделе «Исторические поселения».	<p>Материалы XIV Всероссийской конференций «Сохранение и возрождение малых исторических городов и сельских поселений: проблемы и перспективы. Комплексные программы развития» опубликованы на официальном сайте НП «Росрегионреставрация» в разделе «Исторические поселения»</p> <p>http://rosrest.com/istoricheskie-poselenija/.</p> 