

**Резолюция**  
**XI Всероссийской конференции**  
**«Сохранение и возрождение малых исторических городов и сельских поселений: проблемы и перспективы. Комплексные программы развития»,**  
**г. Сортавала Республики Карелия, 09-11 октября 2020 г.**

**Организаторы:** Некоммерческое партнерство «Российская Ассоциация Реставраторов» при поддержке Министерства культуры Российской Федерации и Правительства Республики Карелия.

**Участники Конференции:** представители федеральных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, главы и представители администраций муниципальных образований субъектов Российской Федерации, органов управления культурой, охраны памятников, туризма, градостроительства и архитектуры, музеев и музеев-заповедников, общественных организаций, научно-исследовательских институтов, профильных образовательных учреждений, реставрационных и проектных организаций, архитекторы, реставраторы, археологи, эксперты (в том числе, иностранные) в сфере сохранения культурного наследия – всего 200 представителя из 3 стран (Россия, Белоруссия, Финляндия), в частности из 32 субъектов Российской Федерации.

Участники XI Всероссийской конференции «Сохранение и возрождение малых исторических городов и сельских поселений: проблемы и перспективы. Комплексные программы развития» (далее – Конференция), обсудив заслушанные доклады и сообщения, отмечают, что за период, прошедший с X Всероссийской конференции (18-20 октября 2019 года г. Великий Устюг Вологодской области), проделана работа федеральными, региональными и муниципальными органами власти в сфере сохранения объектов культурного наследия и возрождения исторических городов и сельских поселений. Произошли позитивные изменения, в том числе и те, о необходимости которых отмечалось в Резолюциях I–X Всероссийских Конференций.

При этом, не смотря на проделанную за последний год работу в деле сохранения исторических поселений, проблемы остаются.

**Участники Конференции, осознавая значимость малых исторических городов и сельских поселений в комплексном сохранении культурного наследия народов Российской Федерации, понимая ответственность за сохранение историко-градостроительной среды древних городов России, исходя из профессиональной и гражданской позиции, решили:**

**Считать необходимым:**

1. Воспитывать в жителях бережное отношение к объектам культурного наследия, в том числе путем работы с детьми и вовлечения местного населения в процесс сохранения исторической среды.

2. Выразить обеспокоенность процессом передачи сферы сохранения объектов культурного наследия в ведение Минстроя России и обратить внимание Правительства Российской Федерации, Минкультуры России и Минстроя России на возможность развития и сохранения указанной сферы только в рамках ведения Минкультуры России.

3. Рассмотреть возможность в рамках следующей Всероссийской конференции провести круглый стол с крупнейшими собственниками и пользователями недвижимости России (в частности, Сбербанк России, «Магнит», X5 Retail Group, Почта России, РЖД, сотовые операторы) с целью построения диалога относительно включения их в сферу сохранения объектов культурного наследия.

4. Выразить острую обеспокоенность изменениями, внесенными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2020 № 921 в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1085). Изменения коснулись порядка оценки заявок при проведении закупок отдельных видов строительных работ, а также работ по сохранению объектов культурного наследия (относящихся к объектам капитального строительства). Указанными изменениями работы по сохранению объектов культурного наследия приравнены к строительным работам, а в рамках конкурса исключена возможность оценивать квалификацию специалистов. Такие изменения в законодательстве несут прямую угрозу качеству проводимых работ на объектах культурного наследия.

5. Введение обязательных требований по адаптации с учетом особенностей исторического поселения типовых проектов для объектов, создание которых планируется в рамках реализации национальных проектов.

**Просить Комитет по культуре Государственной Думы Российской Федерации:**

1. В целях законодательной защиты поселений, обладающих признаками исторического поселения, в том числе поселений, входивших в перечни исторических поселений до внесения изменений в Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – ФЗ № 73) и издания приказа Минкультуры России и Минрегиона России от 29 июля 2010 г. № 418/339 «Об утверждении перечня исторических поселений»:

– предусмотреть механизм оказания субъектам Российской Федерации финансовой поддержки на реализацию мероприятий по подготовке предмета охраны, границ исторического поселения и градостроительных регламентов в указанных границах;

– инициировать внесение изменений в ФЗ № 73 в части обязательной подготовки историко-культурного опорного плана, который, до утверждения документов, необходимых для включения поселений в перечень исторических, должен учитываться при разработке генеральных планов поселений, определении функциональных зон, при планировании размещении объектов инженерной и транспортной инфраструктуры на территории муниципального образования.

2. Разработать на федеральном уровне механизм зачисления в местные бюджеты средств, поступающих от развития туризма (туристского сбора), для решения вопросов развития исторического поселения;

3. Продолжить работу по рассмотрению вопроса внесения в действующее законодательство РФ положений о том, что налоговые отчисления с градообразующих предприятий, находящихся на территориях исторических поселений, должны осуществляться в местный бюджет и в дальнейшем распределяться на сохранение объектов культурного наследия, находящихся в границах территории данного исторического поселения.

4. Продолжить работу по рассмотрению вопроса внесения изменений в статью 57.1 Земельного кодекса Российской Федерации в части исключения обязанности возмещения органами исполнительной власти убытков (упущенной выгоды) гражданам и юридическим лицам в случае установления зон охраны и границ защитных зон объектов культурного наследия, в связи с тем, что сохранение исторического и культурного наследия – конституционная обязанность каждого.

5. Продолжить работу по рассмотрению вопроса финансирования из федерального бюджета работ по установлению границ исторических поселений расположенных на территории дотационных регионов, и режимов использования территорий в этих границах.

#### **Просить Минкультуры России:**

6. Разработать и внести изменения в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1085), учитывающие интересы сохранения объектов культурного наследия и проведения работ на объектах квалифицированными специалистами.

7. Разработать и утвердить в Правительстве Российской Федерации Порядок выплаты компенсации затрат физическому или юридическому лицу, являющемуся собственником объекта культурного наследия федерального значения, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо пользующегося им на основании договора безвозмездного пользования и производящее за счет собственных средств работы по его сохранению, предусмотренный п. 3 ст. 14 ФЗ № 73.

8. Рассмотреть возможность разработать единые требования для документации Проектов зон охраны объектов культурного наследия, документации, обосновывающей предмет охраны и границы территории исторического поселения

(в частности историко-культурных опорных планов и материалов ландшафтно-визуального анализа, которые каждый исполнитель понимает по-своему).

9. Рассмотреть возможность установить единый принцип приоритетности применения регламентирующих документов на территории исторического поселения (проектов зон охраны, требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения, регламентов достопримечательных мест) при наличии противоречий между ними.

10. В целях повышения качества документации, необходимой для сохранения историко-культурного потенциала и установления особого порядка регулирования градостроительной деятельности на территории исторических поселений рассмотреть возможность:

– расширить перечень работ, составляющих деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, предусмотренного Положением о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 19.04.2012 № 349), включив работы по подготовке проектов зон охраны объектов культурного наследия, а также предмета охраны, границ территории исторического поселения и требований к градостроительным регламентам в указанных границах;

– внести изменения в ФЗ № 73, в части дополнения требованиями о том, что работы по подготовке проектов зон охраны объектов культурного наследия, а также предмета охраны, границ территории исторического поселения и требований к градостроительным регламентам в указанных границах, должны проводиться физическими лицами, аттестованными федеральным органом охраны объектов культурного наследия в установленном им порядке, состоящими в трудовых отношениях с юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, имеющими соответствующую лицензию на осуществление деятельности по подготовке проектов зон охраны объектов культурного наследия, а также предмета охраны, границ территории исторического поселения и требований к градостроительным регламентам в указанных границах, а также физическими лицами, аттестованными федеральным органом охраны объектов культурного наследия в установленном им порядке, являющимися индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на подготовку проектов зон охраны объектов культурного наследия, а также предмета охраны, границ территории исторического поселения и требований к градостроительным регламентам в указанных границах.

11. Рассмотреть возможность закрепления в ФЗ № 73 понятия «индивидуальная стратегия развития муниципального образования, в границах которого находится историческое поселение», определив требования к содержанию данного документа, уполномоченный на его разработку и утверждение орган, а также место в системе документов стратегического и территориального планирования (в дальнейшем индивидуальная стратегия развития может стать одним из обязательных условий при рассмотрении вопроса об оказании финансовой

поддержки муниципальному образованию, на территории которого находится историческое поселение, из федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации, либо о включении его в ту или иную государственную программу).

12. Продолжить работу по включению городских и сельских поселений в перечень исторических поселений федерального значения, утверждению границ и предметов охраны исторических поселений федерального значения.

13. Продолжить работу по совершенствованию законодательного и методического обеспечения сохранения и развития исторических поселений.

14. Продолжить работу по проекту «Сохранение и развитие малых исторических городов и поселений», реализуемому совместно с Новым банком развития БРИКС.

15. Всесторонне взаимодействовать с Минстроем России по проекту развития комфортной городской среды в малых исторических городах и сельских поселениях.

16. Разместить подготовленные НП «Росрегионреставрация» материалы Конференции на официальном сайте Минкультуры России.

17. Провести XII Всероссийскую конференцию «Сохранение и возрождение малых исторических городов и сельских поселений: проблемы и перспективы. Комплексные программы развития» в 2021 году во Владимирской области.

#### **Просить Минстрой России:**

18. После подведения итогов Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды проводить обучающие мероприятия с органами местного самоуправления в целях обеспечения своевременного выполнения проектов и соблюдения требований в области охраны объектов культурного наследия.

19. На этапе оценки и выбора проектов благоустройства обратить особое внимание на реконструкцию и проектирование современных инженерных коммуникаций и максимальное сохранение исторического облика города (поселения). Выбор стилистических решений и материалов не должен нарушать сложившийся исторический и архитектурный облик места.

20. Совместно с Минкультуры России обратить внимание на необходимость разработки проектов благоустройства территорий памятников, территорий охранных зон и достопримечательных мест, территорий в границах исторических поселений организациями, имеющими лицензию на деятельность по сохранению объектов культурного наследия, с последующим прохождением государственной историко-культурной экспертизы в отношении таких проектов.

21. Обратить внимание при оценке заявок в рамках Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на малые города и села, не включенные в список исторических поселений, но фактически являющиеся такими, а также на необходимость предъявления к таким поселениям требований как к историческим.

22. Внести изменения в условия Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, предусматривающие обязательность учета

исторических и региональных особенностей исторического поселения, применения традиционных материалов при реализации проекта, а также увеличения сроков завершения реализации проекта муниципальным образованием – победителем конкурса до истечения двух лет, следующих за годом подведения итогов конкурса.

**Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:**

23. Пройти опрос «Исторические поселения – выявление и проблематики».

24. Направлять в Минкультуры России предложения по включению населенных пунктов в перечень исторических поселений федерального значения в соответствии с Порядком включения населенного пункта в перечень исторических поселений федерального значения, утверждения его предмета охраны, границ территории и требований к градостроительным регламентам в указанных границах», утвержденным приказом Минкультуры России от 12.07.2016 № 1604.

25. Продолжить работу по включению городских и сельских поселений в перечень исторических поселений регионального значения, утверждению границ и предметов охраны исторических поселений регионального значения.

26. Использовать все возможные механизмы и программы поддержки малых исторических городов и сельских поселений.

27. Разрабатывать региональные программы сохранения исторических поселений.

28. Рассмотреть возможность создания при главе региона Совета по сохранению и развитию исторических городов и сельских поселений.

29. При участии во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды привлекать к разработке проектов местные отделения ВОО «ВООПИиК».

30. Осуществить разработку и дальнейшее ведение базы данных по объектам, имеющим историческую и архитектурную ценность для потенциальных инвесторов, а также разработку модельных проектов использования объектов из перечня.

31. Рассмотреть возможность компенсации затрат администраций малых городов на подготовку заявок в рамках Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в случае победы в указанном конкурсе.

32. Обратить внимание на необходимость сохранения исторической застройки, а также установления региональных требований к сохранению исторических зданий и исторически ценных градоформирующих объектов.

33. Проработать вопрос о мерах и способах финансовой поддержки малого и среднего бизнеса, участвующего в сохранении объектов культурного наследия.

34. Обратить внимание на целесообразность наличия в штате администраций должности муниципального архитектора.

35. Обратить внимание на необходимость разработки и соблюдения требований к размещению наружных вывесок и рекламы в исторической застройке в единой стилистике.

36. Проводить регулярную разъяснительную работу с жителями с целью воспитания бережного отношения к объектам культурного наследия и вовлечения местного населения в процесс сохранения исторической среды.

**Просить НП «Росрегионреставрация»:**

37. Совместно с Институтом генплана Москвы провести опрос «Исторические поселения – выявление и проблематики» среди профессионального сообщества.

38. Опубликовать материалы Конференции на официальном сайте НП «Росрегионреставрация» в разделе «Исторические поселения».