

Утверждено:
Директор Департамента строительства,
капитального ремонта, инвестиционной
политики и реставрации Министерства
культуры Российской Федерации

К. Г. Черепенников

Согласовано:
Председатель Комитета по культуре
Ленинградской области

В.Б. Богуш

Согласовано:
Председатель «Росрегионреставрации»

А.М. Новиков

**Проект концепции ежегодных Всероссийских конференций
под рабочим названием:
«Сохранение и возрождение малых исторических городов и сельских
поселений: проблемы и перспективы».**

Актуальность конференций.

На сегодняшний день общее состояние малых исторических городов вызывает крайнюю озабоченность у государства и общественности.

В целях разработки единого комплекса мер, направленных на сохранение и восстановление культурного наследия малых исторических городов и поселений, а также для принятия единого структурированного определения «малого исторического города» принято решение о проведении Всероссийских конференций по данным вопросам («Сохранение и возрождение малых исторических городов и поселений: проблемы и перспективы»).

В докладах участников конференций будут обозначены не только проблемы сохранения и развития малых исторических городов, но и пути их решения в части экономического развития с помощью создания в городах туристической инфраструктуры.

На предстоящей первой Всероссийской конференции планируется выработать механизм государственного подхода к сохранению уникальных памятников, находящихся в малых исторических городах.

Мотивация конференций.

В 2001 году Правительством РФ была утверждена Федеральная целевая программа «Сохранение и развитие архитектуры исторических городов (2002-2010 гг.)». В неё входила подпрограмма «Возрождение, строительство, реконструкция и реставрация исторических малых и средних городов России в условиях экономической реформы». 12 сентября 2006 года в ходе расширенного заседания Комиссии Общественной палаты РФ по вопросам сохранения культурного и духовного наследия, состоявшегося в Москве, было принято решение о закрытии программы. В ее реализации отмечались очень серьезные недостатки. Федеральное финансирование составляло только 16% от запланированного, средства региональных бюджетов по софинансированию вообще не привлекались, при этом даже незначительные выделенные средства практически не осваивались. **Было также отмечено неудовлетворительное состояние организационно-управленческой составляющей программы, отсутствие контроля над ее реализацией, что привело к искажению ее основного замысла и распылению средств на реставрацию отдельных объектов.**

Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" от 25 июня 2002 года N 73-ФЗ дает следующее определение: «Историческим поселением в целях настоящего Федерального закона является городское или сельское поселение, в границах территории которого расположены объекты культурного наследия: памятники, ансамбли, достопримечательные места, а также иные культурные ценности, созданные в прошлом, представляющие собой археологическую, историческую, архитектурную, градостроительную, эстетическую, научную или социально-культурную ценность, имеющие важное значение для сохранения самобытности народов Российской Федерации, их вклада в мировую цивилизацию».

Малые исторические города в значительной степени отличаются не только от крупных, но и от средних, которые характеризуются определенным экономическим потенциалом и многофункциональностью. Им свойственны – своеобразное культурное и социальное пространства, ограниченная территория. Играя выдающуюся роль в истории Отечества, малые города были полноправными участниками формирования российской государственности, в них – на стыке городского и сельского укладов – зарождались и развивались основы русской культуры.

Ежегодно общественные организации совместно с представителями органов государственной власти проводят конференции, конгрессы, слушания, посвященные проблемам сохранения исторических городов. Выпущено множество публикаций на эту тему. Новая федеральная целевая программа, посвященная этой теме, находится в стадии разработки уже несколько лет.

Между тем, на сегодняшний день не принято положение об исторических городах. Отсутствие четкой политики по отношению к историческим городам часто сводит на нет те минимальные усилия, которые предпринимаются для сохранения уникальной городской среды.

В это же время многие административные органы городов и областей остались без государственной поддержки и четких направлений в области сохранения архитектурного исторического наследия. Началась хаотичная выборочная застройка на территориях зон охраны, зон регулирования застройки и охраны ландшафта. В результате, признаки деградации уже сейчас проявляются в области культуры исторических городов и заповедных территорий.

В России более 500 городов и 60 поселков городского типа имеют статус исторических. Проблема возрождения памятников культуры и исторической городской среды затрагивает интересы примерно половины населения нашей страны. Именно столько людей в настоящее время живет в больших и малых исторических городах и поселениях России.

Одним из важнейших факторов развития малых исторических городов является состояние туристической инфраструктуры. Внутренний туризм сегодня в России на очень низком уровне, несмотря на свой богатый потенциал. А это именно та отрасль экономики, которая по-настоящему заинтересована в сохранении исторической среды. Специалисты Ростуризма полагают, что в 2009 году внутренний туризм в России вырастет на 4-5%, в том числе - за счет сокращения числа поездок россиян за рубеж. Особо актуальными станут такие направления как: туризм шаговой доступности, культурно-познавательный и экологический. Исторические поселения, находящиеся вблизи крупных городов и представляющие собой уникальные памятники древнерусского зодчества, могут объединить все эти направления. Кризис будет способствовать развитию внутреннего туризма, и в связи с этим будет целесообразно привлекать инвестиции в исторические города, создавать новые интересные туристические маршруты, поддерживать постоянный интерес населения к историческим памятникам, в том числе и средствами массовой информации.

Таким образом, сохранение культурного наследия в малых исторических городах - это важнейшая политическая и социальная задача, которая незамедлительно должна решаться совместными силами государства, общественности и деловых кругов.

Первая Всероссийская конференция будет проводиться на территории одного из старейших исторических поселений – города «Старая Ладога», который может по праву считаться первой столицей Древней Руси, поскольку ее история неразрывно связана со становлением российской государственности. На протяжении нескольких столетий город был ключевым торговым, военным и культурным центром.

Пять малых исторических городов, в которых планируется проведение Всероссийских конференций «Сохранение и возрождение малых исторических городов и поселений: проблемы и перспективы»:

1. Старая Ладога.

Старая Ладога впервые упоминается в летописях под 862 годом, когда жители крепости призвали на княжение варяга Рюрика.

На сравнительно небольшой территории музея-заповедника «Старая Ладога» расположено около 160 памятников архитектуры IX- середины XIX вв., отражающих разные периоды истории России: от истоков древнерусского государства до середины XIX века. Среди них – Староладожская крепость (конец IX в.), Успенский собор (XII в.), Георгиевский собор (XII в.).

2. Старая Русса.

Одно из древнейших новгородских поселений, основанное, по археологическим данным, в X веке. Впервые упоминается в Новгородской летописи под 1167 г. как Руса.

На территории города и района расположено 65 памятников истории, культуры, архитектуры, в том числе 12 федерального значения. К наиболее ценным относятся: городище «Старая Русса» (XI-XV вв.), ансамбль Спасо-Преображенского монастыря (XII век), мемориальный Дом-музей Ф.М. Достоевского.

3. Торжок.

Торжок известен с 1139 года, входил в состав Новгородской республики.

Само название города (Новый Торг, потом Торжок) свидетельствует о том, что это было торговое поселение. В XI - XV веках через него шли караваны судов из Новгорода в Волгу, а с XVIII века через Торжок пролегал сухопутный тракт, «государева дорога», связавшая Москву и Петербург.

В Торжке сохранилось более 30 храмов и монастырей. Наиболее известные из них: Спасо-Преображенский собор (1815-1822 гг.), комплексы Борисоглебского Новоторжского и Воскресенского Новоторжского монастырей.

4. Гдов.

Возник как форпост древнего Пскова. Впервые упоминается в начале 14 в. В 1431 была построена крепость в нижнем течении р. Гда из валунов.

В окрестностях Гдова в 1242 на льду Чудского озера произошло Ледовое побоище между русской ратью под предводительством князя Александра Невского и рыцарями Ливонского ордена.

Наиболее значительные архитектурные памятники – Гдовский кремль. На территории Гдовского района - храм во имя Святой Троицы в деревне Доможирка (памятник архитектуры 15 века), церковь Петра и Павла в дер. Ветвеник, Покровская церковь в дер. Озера, церковь святителя Николая в Ремде, а также церковь Архангела Михаила в Кобыльем Городище.

5. Изборск.

Археологи относят появление Изборска к VIII-IX векам.

Наиболее значительные архитектурно-археологические памятники: Труворово городище VIII века, Изборская крепость XIV века, ансамбль Мальского монастыря XV века, храмы, часовни, поклонные кресты.

1. Цели проведения I Всероссийской конференции (с изменениями согласно письму №263 от 22.06.2009 Фонда инвестиционных строительных проектов (ФИСП) СПб):

1. Выработка механизма государственного подхода к сохранению и возрождению малых исторических городов.
2. Выработка единого понятия «малого исторического города и поселения» с целью его дальнейшего использования со стороны региональных и федеральных органов власти при принятии комплекса мер по созданию туристической инфраструктуры и по проведению масштабных восстановительных работ.
3. Популяризация малых исторических городов и поселений на примере Старой Ладоги.
4. Включение пяти вышеобозначенных малых исторических городов в проект «Сохранение культурного наследия и развитие культурно-познавательного туризма в России», финансируемый за счет средств займа Международного банка реконструкции и развития.

2. Организаторы и участники конференции:

1. Министерство культуры РФ;
2. Представители Государственной Думы ФС РФ;
3. Федеральное агентство по туризму;
4. Правительство Ленинградской области;
5. Фонд инвестиционных строительных проектов Санкт-Петербурга;
6. Органы культуры, туризма и охраны памятников субъектов Российской Федерации;
7. Главы администраций малых исторических городов;
8. «Российская Ассоциация Реставраторов»;
9. Директора музеев и иные пользователи объектов культурного наследия;
10. Реставрационные организации;
11. Туристические организации.

3. Предварительная программа конференции:

10 сентября 2009	Встреча участников конференции, размещение в гостинице в Санкт-Петербурге
9.00-11.00 11 сентября 2009	Трансфер участников конференции из Санкт-Петербурга в Старую Ладугу
11.00-11.30 11 сентября 2009	Регистрация участников конференции
11.30-14.00 11 сентября 2009	Пленарное заседание, Презентация концепции реставрации и приспособления объектов культурного наследия, расположенных на территории Старой Ладогои
14.00-14.30 11 сентября 2009	Принятие резолюции конференции
14.30-15.30 11 сентября 2009	Обед
15.30-17.30 11 сентября 2009	Культурная программа-посещение экспозиции по археологии музея-заповедника «Старая Ладога», экскурсия по объектам музея-заповедника «Старая Ладога» (крепость «Старая Ладога», Никольский мужской монастырь, Староладожский Свято-Успенский девичий монастырь), катание по реке Волхов
17.30-19.30 11 сентября 2009	Трансфер участников конференции из Старой Ладогои в Санкт-Петербург