



**МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минкультуры России)**

125993, ГСП-3, Москва,
Малый Гнездииковский пер., д. 7/6, стр. 1, 2
Телефон: +7 495 629 10 10
E-mail: mail@mkrf.ru

Территориальные органы
Минкультуры России

« 08.08.2020 » № 18903-18-02

на № _____ от « _____ » _____

В рамках реализации полномочий по выдаче разрешений (открытых листов), предусмотренных пунктом 5.6.5 Положения о Министерстве культуры Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 590, Минкультуры России обращает внимание на целесообразность учета прилагаемых разъяснений Российской академии наук относительно последовательности и оснований получения физическими лицами разрешений (открытых листов).

Изложенную информацию прошу довести до региональных органов охраны объектов культурного наследия по территориальной принадлежности.

Приложение: письмо Российской академии наук от 14.08.2020 № 2-10007-5440/1102 – на 6 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента государственной охраны
культурного наследия – начальник отдела
контроля в сфере культурного наследия



Г.И. Сытенко



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

«*Российская академия наук*»

(РАН)

Ленинский просп., 14, Москва, ГСП-1, 119991, Телетайп/Телекс 411095 ANS RU,
Факс (495) 954-33-20 (Ленинский просп., 14), (495) 938-18-44 (Ленинский просп., 32а)
Справочное бюро (495) 938-03-09, http://www.ras.ru

14.08.2020 № 2-10007-5440/1102

На № _____

Г

Г

Министру культуры
Российской Федерации
О.Б. Любимовой

Глубокоуважаемая Ольга Борисовна!

В соответствии с п. 10 ст. 45.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ) к компетенции Российской академии наук (далее – Академия) отнесена научная регламентация археологических полевых работ, в том числе определение требований к профессиональным знаниям и навыкам исследователя.

Указанные требования отражены в разделе 9 Положения о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации, разработанном Академией в рамках указанных выше полномочий и утвержденным постановлением бюро Отделения историко-филологических наук от 20.06.2018 № 32 (далее – Положение).

В частности, указанным разделом установлена последовательность и основания получения физическими лицами разрешений (открытых листов)

МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
делами
«14» 08 2020
Вход. № 20-34469

на проведение археологических полевых работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия (далее – разрешение (открытый лист)) – археологических разведок, археологических раскопок, археологических наблюдений, предусмотренных п. 7 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Так, согласно п. 9.2 Положения, физическому лицу, получающему разрешение (открытый лист) впервые, Научным советом по полевым исследованиям (далее – Научный совет) рекомендуется выдать разрешение (открытый лист) на проведение археологических разведок с визуальным обследованием местности, фиксацией археологических объектов, сбором подъемного материала, зачисткой естественных обнажений, без исследования культурного слоя шурфами (археологические разведки без проведения локальных земляных работ).

На основании экспертизы научного отчета по результатам проведенных археологических полевых работ физическим лицом, получившим разрешение (открытый лист) впервые, Научным советом может быть рекомендовано выдать ему следующее разрешение (открытый лист) – на проведение археологических разведок с визуальным обследованием местности, фиксацией археологических объектов, сбором подъемного материала и исследованием культурного слоя шурфами (археологические разведки с проведением локальных земляных работ) (п.п. 9.9, 9.4 Положения).

При этом учитываются культурно-хронологическая (или тематическая) и региональная специфики объектов / территорий исследования (п. 9.4 Положения).

Рекомендация о выдаче разрешения (открытого листа) на проведение археологических раскопок принимается Научным советом в отношении физического лица при условии наличия у него опыта ведения самостоятельных археологических разведок с проведением локальных

земляных работ с учетом культурно-хронологической (или тематической) и региональной специфик объектов исследования, подтвержденного научными отчетами, выполненными на необходимом уровне и принятыми на постоянное хранение в научно-отраслевой архив Института археологии РАН. При этом, в случае получения физическим лицом разрешения (открытого листа) на проведение археологических раскопок впервые, Научным советом по полевым исследованиям рекомендуется выдать данное разрешение (открытый лист) на ограниченную площадь – до 100 кв. м (п. 9.5 Положения).

Разрешение (открытый лист) на проведение археологических раскопок на площади более 100 кв. м Научным советом рекомендуется выдавать физическому лицу, при наличии у него опыта ведения археологических раскопок с учетом культурно-хронологической (или тематической) и региональной специфик объектов исследования, подтвержденного научными отчетами, выполненными на необходимом уровне и принятыми на постоянное хранение в научно-отраслевой архив Института археологии РАН (п. 9.6 Положения).

Основанием для рекомендации Научного совета о выдаче физическому лицу разрешения (открытого листа) на проведение археологических наблюдений является наличие у него двухлетнего опыта ведения самостоятельных археологических раскопок с учетом культурно-хронологической (или тематической) и региональной специфик объектов исследования, подтвержденного научными отчетами, выполненными на необходимом уровне и принятыми на постоянное хранение в научно-отраслевой архив Института археологии РАН (п. 9.8 Положения).

Касательно проведения имеющих определенную специфику (п.п. 3.19, 3.20 Положения) археологических полевых работ (археологических разведок) в целях обследования земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению, следует отметить, что в соответствии с п. 9.7 Положения разрешение (открытый лист) на их проведение Научным

советом рекомендуется выдавать физическому лицу при наличии у него опыта ведения самостоятельных археологических разведок с проведением локальных земляных работ, археологических раскопок на ограниченной площади (до 100 кв. м) с учетом культурно-хронологической (или тематической) и региональной специфики объектов исследования, подтвержденного научными отчетами, выполненными на необходимом уровне и принятыми на постоянное хранение в научно-отраслевой архив Института археологии РАН.

Вместе с тем п. 7.5 Положения установлено, что в случае, если физическим лицом – держателем разрешения (открытого листа) были нарушены требования к полевой методике исследования, фиксации и к полевой документации, в зависимости от степени нарушений Научный совет может принять решение об утверждении научного отчета с методическими замечаниями или о признании научного отчета неудовлетворительным.

При этом утверждение научного отчета с существенными методическими замечаниями является основанием для введения ограничения на виды археологических работ, производимых автором отчета.

Перечисленные выше рекомендации Научного совета отражаются в заключении Академии о целесообразности проведения археологических полевых работ определенного вида в соответствии с заявленными целями, задачами, объемом и методами исследования (далее – заключение Академии), с учетом которого Минкультуры России принимается решение о выдаче разрешения (открытого листа) либо об отказе в его выдаче (п.п. 2, 5 Закона № 73-ФЗ).

Для подготовки указанного заключения Минкультуры России в порядке, определенном подпунктом «б» п. 10 Правил выдачи, приостановления и прекращения действия разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического

наследия, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2014 № 127 (в редакции от 17.06.2017), направляет в Академию в том числе копию научного обоснования археологических полевых работ, документов, подтверждающих наличие у заявителя высшего образования.

В целях обеспечения максимально объективного рассмотрения Научным советом научной обоснованности археологических полевых работ, предполагаемых к проведению на основании испрашиваемого разрешения (открытого листа), их соответствия методическим требованиям, определенным Положением, настоятельно рекомендуем физическим лицам – заявителям особо тщательно подходить к подготовке указанного документа.

Касательно рекомендаций Научного совета о территориальных ограничениях при проведении археологических разведок с проведением локальных земляных работ поясняем, что данное ограничение рекомендуется в случаях:

- отсутствия у заявителя на получение разрешения (открытого листа) опыта проведения археологических полевых работ в соответствии с п. 9.7 Положения;

- принятия Научным советом по полевым исследованиям по результатам рассмотрения научных отчетов заявителя на получение разрешения (открытого листа), проведенных им на основании ранее выданных разрешений (открытых листов), решения о введении ограничения на виды проводимых заявителем археологических полевых работ в соответствии с п. 7.5 Положения.

В указанных случаях в заключении Академии будет указана рекомендация о выдаче Минкультуры России испрашиваемого разрешения (открытого листа) на проведение археологических полевых работ (археологических разведок) на заявляемой территории вне участков,

подлежащих государственной историко-культурной экспертизе в соответствии со ст.ст. 28, 30 Закона № 73-ФЗ.

Настоятельно рекомендуем заинтересованным юридическим и физическим лицам учитывать изложенное выше при подготовке документов для получения разрешения (открытого листа).

И.о. президента РАН
академик РАН



А.Р. Хохлов