**ОТЧЕТ**

**ПО РЕАЛИЗАЦИИ РЕЗОЛЮЦИИ**

**IX ВСЕРОССИЙСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ**

**«ВОЗРОЖДЕНИЕ МАЛЫХ ИСТОРИЧЕСКИХ ГОРОДОВ**

**И СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ.**

**КОМПЛЕКСНЫЕ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ»,**

**Г. ВЫБОРГ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, 18–20 ОКТЯБРЯ 2018 ГОДА**

**Отчет по реализации Резолюции IX Всероссийской конференции**

**«Сохранение и возрождение малых исторических городов и сельских поселений: проблемы и перспективы. Комплексные программы развития», г. Выборг Ленинградской области, 18 – 20 октября 2018 г.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ пункта** | **Решение** | **Статус исполнения решения** |
| 1. | Повышать уровень культуры в малых исторических городах и сельских поселениях, воспитывать в жителях бережное отношение к объектам культурного наследия, в том числе путем работы с детьми и вовлечения местного населения в процесс сохранения исторической среды. | В 2018 году Минкультуры России реализовывались следующие проекты, направленные на повышение уровня культуры в малых городах, в том числе исторических:   * партийный проект «Театры малых городов»; * проект «Местный дом культуры» * проект «Всероссийский виртуальный концертный зал»; * строительство центров культурного развития.   На сегодняшний день реализуются волонтерские программы, направленные на вовлечение местных жителей в сохранение исторической среды своей малой Родины (например, Фестиваль восстановления исторической среды «Том Сойер Фест», Волонтерский проект «Общее дело. Возрождение деревянных храмов Севера», Волонтерский реставрационный центр в Санкт-Петербурге и в Москве (при поддержке Российской ассоциации реставраторов), проект культурный «Культурный патруль», Фонд культурных инициатив «ПроНаследие»), Волонтерское движение ВООПИК.  Федеральным законом от 18.12.2018 № 463-ФЗ внесены разработанные при участии Минкультуры России изменения в ст. 45 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и ст. 3 Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)». Суть поправок – официальный допуск волонтеров к работам по сохранению объектов культурного наследия. |
| 2. | Поддержать работу волонтерских движений «Общее дело. Возрождение деревянных храмов Севера» и «Том Сойер Фест» и развивать указанные проекты в новых регионах. | Проекты развиваются в новых регионах.  Российской ассоциацией реставраторов предложено включить информацию об указанных проектах в Государственный доклад о состоянии культуры в Российской Федерации в 2018 году. |
|  | **Просить Минкультуры России:** |  |
| 3. | Продолжить работу по включению городских и сельских поселений в перечень исторических поселений федерального значения, утверждению границ и предметов охраны исторических поселений федерального значения. | Приняты:   * приказ Минкультуры России от 07.05.2019 № 560 «Об утверждении предмета охраны, границ территории и требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения федерального значения город Вольск Саратовской области» * приказ Минкультуры России от 14.01.2019 № 16 «Об утверждении предмета охраны, границ территории и требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения федерального значения город Тутаев Ярославской области»   Находится на рассмотрении в Минкультуры России документация в отношении исторических поселений федерального значения: Санкт-Петербург, г. Кяхта (Республики Бурятия), г. Боровск (Калужская область), г. Тотьма и г. Белозерск (Вологодская область), г. Торжок (Тверская область).  В отношении исторического поселения г. Смоленск (Смоленская область) рассмотрение документации Минкультуры России приостановлено в связи с письмом Департамента по культуре Смоленской области о приостановлении утверждения документации для исторического поселения в связи с планируемой деятельностью по актуализации объединенных зон охраны г. Смоленска. |
| 4. | Продолжить работу по совершенствованию законодательного и методического обеспечения сохранения и развития исторических поселений. | Приняты:   * приказ Минкультуры России от 14.12.2018 № 2221 «Об утверждении требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения федерального значения город Плес Ивановской области, а также требований к градостроительным регламентам в границах участков, расположенных за границами территории исторического поселения (на территории Костромской и Ивановской областей), в которых находятся точки (сектора) основных видовых раскрытий композиционно-видовых связей (панорам), составляющих предмет охраны исторического поселения федерального значения город Плес Ивановской области» * приказ Минкультуры России от 21.06.2019 № 815 «Об утверждении требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения федерального значения город Гороховец Владимирской области»   Разработано номинационное досье для включения в Список всемирного наследия исторического поселения города Гороховца. |
| 5. | Продолжить работу по проекту «Сохранение и развитие малых исторических городов и поселений», реализуемому совместно с Новым банком развития БРИКС. | Принято Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.11.2018 № 2515-р «О подписании Соглашения между РФ и Новым банком развития о займе». |
| 6. | Всесторонне взаимодействовать с Минстроем России по проекту развития комфортной городской среды в малых исторических городах и сельских поселениях. | В 2019 году на конкурс поступило 330 заявок из 77 субъектов Российской Федерации. Из них 80 проектов-победителей из 46 субъектов страны. 63 – малые города с численностью населения до 100 000 человек, 17 – исторические поселения:  1. Архангельская область, Сольвычегодское  2. Вологодская область, город Тотьма  3. Вологодская область, город Череповец  4. Ивановская область, Шуя  5. Красноярский край, город Енисейск  6. Московская область, Кашира  7. Московская область, Серпухов  8. Нижегородская область, город Дзержинск  9. Псковская область, город Великие Луки  10. Псковская область, Печоры  11. Псковская область, Порхов  12. Республика Бурятия, город Кяхта  13. Республика Карелия, Сортавальское  14. Ростовская область, город Таганрог  15. Ростовская область, Старочеркасское  16. Самарская область, Сызрань  17. Свердловская область, Верхотурский  Финансирование из федерального бюджета от 40 до 85 млн рублей.   * Принято Постановление Правительства Российской Федерации от 11.02.2019 № 115 «О внесении изменений в Правила предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды»:   Правительство Российской Федерации уточнило условия оказания регионам господдержки для поощрения муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды. Установлено, что муниципальные образования не могут быть признаны победителями конкурса 2 года подряд. Изменились сроки и порядок создания комиссии, а также срок принятия решения о подведении итогов приема предложений от населения по проекту. Уточнены порядок определения победителей конкурса по номинациям «историческое поселение», «малый город». Пересмотрены условия предоставления средств господдержки.     * Принято Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.04.2019 № 843-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2019 г. из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение расходов по реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды»:   Подписанным распоряжением утверждено распределение 4,98 млрд рублей между 46 субъектами России для реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения Конкурса. |
| 7. | Рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», предусмотрев возможность расселения граждан из аварийного жилья (многоквартирных домов, признанных объектами культурного наследия) с целью последующего проведения работ по сохранению таких объектов культурного наследия. | Информация о реализации данного пункта отсутствует. |
| 8. | Рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», дополнив п. 2 ст. 34.1 положением о том, что защитные зоны не устанавливаются для памятников и ансамблей, расположенных в границах исторических поселений, для которых утверждены требования к градостроительным регламентам. | Минкультуры России вопрос рассмотрен. По мнению Министерства, вносить изменения нецелесообразно по причине того, что историческое поселение не является объектом культурного наследия и на разрабатываемые требования к регламентам не проводится ГИКЭ. Кроме того, в соответствии с п. 5 статьи 34 Закона № 73-ФЗ зоны охраны объекта культурного наследия должны быть установлены в срок не более чем два года со дня включения в реестр такого объекта культурного наследия, применительно к которому в соответствии со статьей 34.1 закона устанавливается защитная зона. |
| 9. | Направить в органы охраны объектов культурного наследия субъектов Российской Федерации разъяснения по вопросам применения Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», обратив внимание, что в соответствии со статьей 26 данного федерального закона до утверждения границ территорий, в пределах которых имеются основания предполагать наличие объектов археологического наследия, сохраняется действие существующего механизма историко-культурной экспертизы земельных участков. | Такое разъяснение направлено Минкультуры России в регионы  31 октября 2018 г. |
| 10. | Разработать критерии определения территорий, в пределах которых имеются основания предполагать наличие объектов археологического наследия, с участием Российской академии наук. | Минкультуры России разработан проект Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении критериев определения территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объектов археологического наследия и Порядка утверждения границ территорий, в отношении которых в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объектов археологического наследия»  С текстом документа можно ознакомиться на Федеральном портале проектов нормативно-правовых актов по ссылке: https://regulation.gov.ru/p/90005 |
| 11. | Рассмотреть вопрос о подготовке изменений в законодательство РФ в части включения заключения о наличии объектов археологического наследия в границах земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению, в состав документации инженерных изысканий, предусмотренной Градостроительным кодексом Российской Федерации. | Информация о реализации данного пункта отсутствует. |
| 12. | Рассмотреть вопрос о подготовке изменений порядка выдачи открытых листов, предусматривающего упрощение и сокращение административных процедур, необходимых для выдачи открытых листов. | Вопрос решается в рабочем порядке, без изменений порядка, при этом вопрос сохраняет свою актуальность. |
| 13. | Рассмотреть вопрос о совершенствовании ценообразования на работы по выявлению, изучению и сохранению объектов археологического наследия. | Минкультуры России рассматривает вопрос возобновления деятельности рабочей группы по ценообразованию. |
| 14. | Разместить подготовленные НП «Росрегионреставрация» материалы Конференции на официальном сайте Минкультуры России. | На сайте Минкультуры России размещен пост-релиз о мероприятии:  <https://www.mkrf.ru/press/news/18_20_oktyabrya_2018_goda_v_vyborge_sostoyalas_ix_vserossiyskaya_konferentsiya_sokhranenie_i_vozrozh/>  Материалы Конференции размещены на сайте НП «Росрегионреставрация»: <http://rosrest.com/vserossijskie-konferencii-sohranenie-i-vozrozhdenie-malyh-istoricheskih-gorodov-i-selskih-poselenij-problemy-i-perspektivy/> |
| 15. | Провести X Всероссийскую конференцию «Сохранение и возрождение малых исторических городов и сельских поселений: проблемы и перспективы» в 2019 году в г. Великий Устюг (Вологодская область) – г. Сольвычегодск (Архангельская область) в связи с высокой заинтересованностью указанных регионов в проведении данного мероприятия. | X Всероссийская конференция «Сохранение и возрождение малых исторических городов и сельских поселений: проблемы и перспективы. Комплексные программы развития» в 2019 г. организована в городе Великом Устюге Вологодской области. |
|  | **Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:** |  |
| 16. | Направлять в Минкультуры России предложения по включению населенных пунктов в перечень исторических поселений федерального значения в соответствии с Порядком включения населенного пункта в перечень исторических поселений федерального значения, утверждения его предмета охраны, границ территории и требований к градостроительным регламентам в указанных границах», утвержденным приказом Минкультуры России от 12.07.2016 № 1604. | В установленном порядке обращения о включении населенного пункта в перечень исторических поселений федерального значения в Минкультуры России не поступали. |
| 17. | Продолжить работу по включению городских и сельских поселений в перечень исторических поселений регионального значения, утверждению границ и предметов охраны исторических поселений регионального значения. | Работа ведется. Так, например:  – подписано постановление Правительства Республики Башкортостан от 22 февраля 2019 года № 97 «Об утверждении перечня исторических поселений регионального значения Республики Башкортостан»;  – принят приказ Комитета по охране объектов культурного наследия Псковской области от 11.02.2019 № 51 «Об утверждении предмета охраны, границы территории и требований к градостроительным регламентам в границе территории исторического поселения регионального значения город Великие Луки».  Обсуждается включение в списки исторических поселений регионального значения таких городов, как Рязань и село Ижевское Рязанской области; Шлиссельбург, Ивангород и Новая Ладога Ленинградской области и другие. |
| 18. | Обратить внимание при включении в список исторических поселений регионального значения на малые города и поселения соцреализма с уникальными градостроительными объектами советского периода. | Информация о реализации данного пункта отсутствует. |
| 19. | Использовать все возможные механизмы и программы поддержки малых исторических городов и сельских поселений. | На сегодняшний день исторические поселения принимают участие в проекте «Сохранение и развитие малых исторических городов и поселений», реализуемом совместно с Новым банком развития БРИКС, а также в ежегодно реализуемом Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды. |
| 20. | Разрабатывать региональные программы сохранения исторических поселений. | Информация о реализации данного пункта отсутствует. |
| 21. | Проработать финансово-экономическую модель привлечения инвесторов в малые исторические города и сельские поселения. | По итогам парламентских слушаний по теме «Актуальные вопросы развития малых городов и исторических поселений» (протокол № 203 от 25 июля 2019 года) даны рекомендации Минэкономразвития России подготовить предложения о мерах государственной поддержки инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях, на территории которых расположены исторические поселения. |
|  | **Просить НП «Росрегионреставрация»:** |  |
| 21. | Опубликовать материалы Конференции на официальном сайте НП «Росрегионреставрация». | Материалы IX Всероссийской конференций «Сохранение и возрождение малых исторических городов и сельских поселений: проблемы и перспективы. Комплексные программы развития» были опубликованы на официальном сайте НП «Росрегионреставрация» http://rosrest.com/, направлены в Минкультуры России для размещения на официальном сайте Министерства http://mkrf.ru/, а также разосланы по электронной почте всем участникам конференции.  Кроме того, на официальном сайте НП «Росрегионреставрация» в разделе «Исторические поселения» <http://rosrest.com/istoricheskie-poselenija/> можно ознакомиться с ключевыми материалами по данной теме и по всем прошедшим Всероссийским конференциям. |