**Резолюция**

**круглого стола «Работы по сохранению объектов культурного наследия как особые объекты закупок» в рамках XIV Всероссийского Форума-выставки «ГОСЗАКАЗ-ЗА честные закупки», г. Москва, 27 апреля 2018 г.**

**Организатор** – Некоммерческое партнерство «Российская Ассоциация Реставраторов».

Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013   
№ 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) работы по сохранению объектов культурного наследия выделены как особый вид работ, при закупке, которых к участникам, помимо общих, предъявляются дополнительные требования, установленные Правительством Российской Федерации.

Однако, несмотря на особое регулирование, в процессе закупок и исполнения государственных контрактов возникает немало проблем, связанных со спецификой работ по сохранению объектов культурного наследия. Решить отдельные из них в рамках действующего законодательства не представляется возможным, что влечет угрозу сохранности объектов культурного наследия.

Участники круглого стола сошлись во мнении, что выведение работ по сохранению объектов культурного наследия из-под юрисдикции Закона о контрактной системе, на сегодняшний день не является целесообразным выходом из сложившейся ситуации и не решит всех существующих сложностей. Вместе с тем необходимость внесения определенных изменений очевидна.

**Участники круглого стола отмечают следующие проблемы в сфере закупки работ по сохранению объектов культурного наследия:**

1. В процессе выполнения ремонтно-реставрационных работ довольно часто выявляется необходимость проведения дополнительных работ, не предусмотренных государственным контрактом, объемы которых чаще всего значительно выходят за рамки 10 %. При этом в соответствии с Законом о контрактной системе в случае обнаружения в ходе исполнения государственного контракта необходимости выполнения дополнительного объема работ, стоимость контракта может быть увеличена, но не более чем на 10 %. Кроме того, в данной ситуации не могут быть увеличены сроки государственного контракта. На практике это нередко приводит к приостановлению работ и расторжению государственного контракта.
2. Ограниченность срока государственных контрактов финансовым годом. В настоящее время большинство государственных контрактов на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия заключаются до конца текущего года, что нередко приводит из-за сжатых сроков к снижению качества выполняемых работ, срыву сроков и штрафов в отношении подрядчиков. Для некоторых видов работ и некоторых регионов важна сезонность (например, необходимость заготовки древесины в период со второй половины декабря по первую половину февраля). Вместе с тем, конкурсы на ремонтно-реставрационные работы после соблюдения всех необходимых формальных процедур, начинают объявляться в лучшем случае в марте.
3. В 2018 году деятельность по сохранению объектов культурного наследия закреплена в ОКПД2. При этом отдельные виды работ по сохранению объектов культурного наследия отнесены к кодам 41.2, 42, 43, которые предусмотрены в Перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион) (утв. [распоряжением](http://internet.garant.ru/#/document/71357490/entry/0) Правительства Российской Федерации от 21 марта 2016 г. № 471-р). В связи с чем возникает противоречие, так как в соответствии с ч. 2 ст. 56 Закона о контрактной системе закупка работ по сохранению объектов культурного наследия должна проводиться путем конкурса с ограниченным участием, а проведение аукциона в указанном случае – право заказчика. Аукцион в электронной форме (электронный аукцион), где главным критерием оценки является цена, не может являться эффективным способом определения подрядчика в случае закупки работ по сохранению объектов культурного наследия.
4. Регулярные случаи не привлечения к фактическому исполнению государственного контракта на выполнение ремонтно-реставрационных работ лиц, которые указывались в конкурсной заявке, и чьи документы были предоставлены в качестве подтверждения квалификации участника закупки.
5. При рассмотрении заявок не оценивается опыт работы участника закупки на аналогичных объектах (например, на памятниках деревянного зодчества, на объектах Всемирного наследия ЮНЕСКО).

**Участники круглого стола, осознавая важность эффективного размещения заказа на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия в целях сохранения историко-культурного наследия Российской Федерации, исходя из профессиональной и гражданской позиции, решили:**

**Считать необходимым внести следующие изменения в законодательство РФ:**

1. Предусмотреть в ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе возможность увеличения предусмотренного контрактом на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия объема работы не более чем на тридцать процентов.
2. Внести изменения в Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион) (утв. [распоряжением](http://internet.garant.ru/#/document/71357490/entry/0) Правительства Российской Федерации от 21 марта 2016 г. № 471-р), предусмотрев в примечании для кодов 41.2, 42, 43 по [Общероссийскому классификатору](http://internet.garant.ru/#/document/70650730/entry/0) продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) исключение в отношении работ по сохранению объектов культурного наследия.
3. Внести изменения в абз. 3 п. 3 Приложения к [Правилам](http://internet.garant.ru/#/document/70520984/entry/1000) оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), указав, что предусмотренные предельные величины значимости критериев оценки заявок применяются не только для работ по реставрации и работ по реконструкции и ремонту, без выполнения которых невозможно проведение реставрации, а в целом в отношении работ по сохранению объектов культурного наследия.

**Просить Минкультуры России:**

1. Рассмотреть возможность внесения изменения в абз. 3 п. 3 Приложения к [Правилам](http://internet.garant.ru/#/document/70520984/entry/1000) оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), предусматривающего в качестве минимальной значимости стоимостных критериев оценки и максимальной значимости нестоимостных критериев оценки – 30 % и 70 % соответственно.
2. Рассмотреть возможность внесения изменений в части работ по сохранению объектов культурного наследия в п. 16.1 ст. 34 Закона о контрактной системе и постановление Правительства Российской Федерации от 12.05.2017 № 563 «О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
3. Рассмотреть целесообразность внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом», включив положения, касающиеся работ по сохранению объектов культурного наследия.

**Рекомендовать государственным заказчикам:**

1. Осуществлять закупку работ по сохранению объектов культурного наследия путем конкурса с ограниченным участием (за исключением случаев закупки у единственного поставщика в соответствии с Законом о контрактной системе).
2. Заключать государственные контракты на работы по сохранению объектов культурного наследия на несколько лет (на срок реально необходимый для выполнения работ, не ограничиваясь финансовым годом).
3. В конкурсной документации в отношении критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» предусматривать в том числе показатель «Деловая репутация участника закупки».

При этом представляется целесообразным представленные участником закупки сведения о деловой репутации необходимо оценивать исключительно по государственным контрактам, заключенным в соответствии с Федеральными законами № 44-ФЗ, 223-ФЗ.

1. Оценку по показателю «Квалификация трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг» производить на основании приложенной участником справки, составленной в произвольной форме и представленной в виде отдельного приложения к заявке на участие в конкурсе, о штатном и привлеченном кадровом составе участника закупки, который непосредственно будет задействован при выполнении работ по контракту, с указанием стажа работы специалистов и сведений о государственной аттестации.
2. Включать в государственные контракты положение о том, что исполнитель (генподрядчик) обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному контракту не менее 25 процентов цены государственного контракта.
3. Создать экспертную комиссию из числа специалистов и экспертов в сфере сохранения объектов культурного наследия, в задачи которой будет входить профессиональный анализ и дача соответствующих рекомендаций государственному заказчику по конкурсной документации, заявкам участников, результатам выполненных работ.

**Просить НП «Росрегионреставрация»:**

1. Продолжить работу по взаимодействию с государственными органами власти по решению нормативно-правовых проблем в сфере сохранения объектов культурного наследия.
2. Опубликовать материалы круглого стола на официальном сайте НП «Росрегионреставрация».