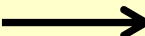


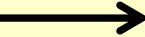
**Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд»**

Способы определения поставщика



Конкурентные способы определения поставщика:

- открытый конкурс;
- конкурс с ограниченным участием;
- двухэтапный конкурс;
- закрытый конкурс;
- закрытый конкурс с ограниченным участием;
- закрытый двухэтапный конкурс;
- аукцион в электронной форме;
- закрытый аукцион;
- запрос котировок;
- запрос предложений.



Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Часть 1 ст. 112 44-ФЗ «Настоящий Федеральный закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу настоящего Федерального закона. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняют свою силу».

***Письмо Министерства экономического
развития РФ и Федеральной
антимонопольной службы от 27 декабря, 30
декабря 2013 г. №№ 29401-ЕЕ/Д28и,
АД/53811/13***

Размещение заказов, извещения об осуществлении которых
размещены на Официальном сайте либо приглашения
принять участие в которых направлены до 1 января 2014
года, осуществляется в соответствии с ФЗ № 94

Требования к участникам закупок

В отличие от ФЗ № 94 требования к участникам закупки дополнены следующими:

- правомочность участника закупки заключать контракт,
- об отсутствии у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменения в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации,

- отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов,

- заказчик **вправе** установить требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

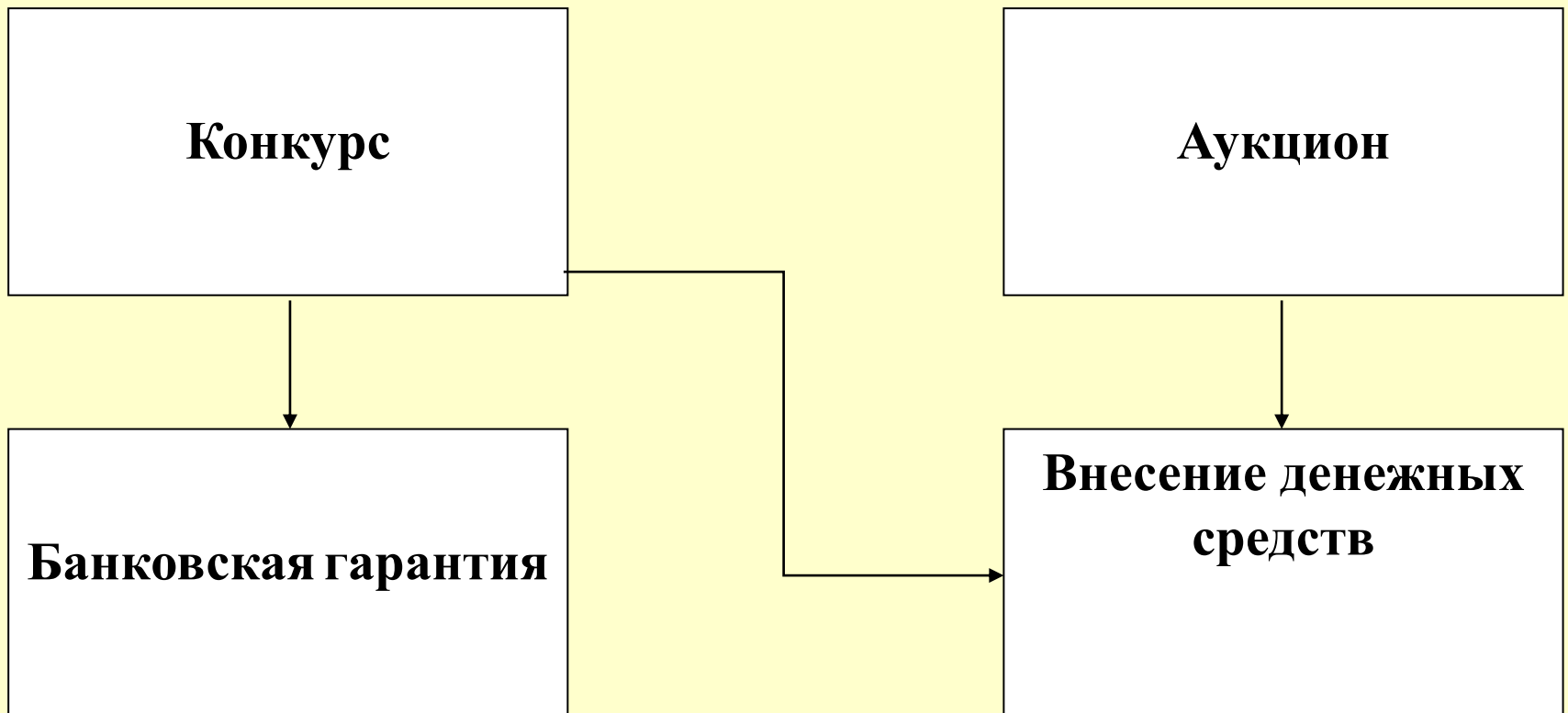
Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Список не является исчерпывающим

Обеспечение заявки

В отличие от ФЗ № 94 по ФЗ № 44 установление обеспечения заявок – обязанность, а не право заказчика.



Конкурсы

Произошли изменения в этапах проведения конкурсов

ФЗ № 44 совмещает два этапа, выделяя этапы:

- подачи заявок (ст. 51),
- вскрытия конвертов с заявками (ст. 52),
- рассмотрения и оценки заявок (ст. 53). Соответственно, результаты рассмотрения и оценки заявок отражаются в едином протоколе.

В целом порядок проведения конкурса соответствует порядку, установленному ФЗ № 94, с учетом новых требований.

Ч. 2 ст. 48: Заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, когда закупка осуществляется иным способом (конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, аукцион в электронной форме, запрос котировок, запрос предложений, закрытые способы определения поставщиков, закупка у единственного поставщика)

Конкурсная документация

В отличие от ФЗ № 94 конкурсная документация в соответствии с ФЗ № 44 в том числе содержит следующую информацию:

- информацию, указанную в извещении о проведении открытого конкурса;
- порядок возврата заявок на участие в открытом конкурсе (в том числе поступивших после окончания срока подачи этих заявок);
- условия банковской гарантии, представляемой в качестве обеспечения заявок на участие в конкурсе;
- информацию о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель открытого конкурса или иной его участник, с которым заключается контракт, должен подписать контракт, условия признания победителя открытого конкурса или данного участника уклонившимися от заключения контракта.

Порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе

Из состава заявки исключены:

- сведения об организационно-правовой форме.

Информация о фамилии, имени, отчестве физического лица - участника закупки включается в состав заявки при их наличии.

Добавлены требования по включению в состав заявки на участие в открытом конкурсе:

- документов или их копий, подтверждающих правомочность участника закупки заключать контракт,
- документов, подтверждающих право участника открытого конкурса на получение преимуществ в соответствии со ст. 28-30 ФЗ № 44, или заверенные копии таких документов;

- документов, подтверждающих соответствие участника открытого конкурса и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в конкурсной документации в соответствии со ст. 14 ФЗ № 44, или заверенные копии таких документов;
- информации о стране происхождения товара или производителе товара в случае закупки товара;
- цена единицы товара в случае закупки товара;
- в случае, предусмотренном ч. 2 ст. 37 ФЗ № 44, документов, подтверждающих добросовестность участника открытого конкурса.

- В случае, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе участник закупки вносит денежные средства на счет заказчика, в состав заявки включается платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе обязательно с отметкой банка, или копия такого поручения, заверенная банком.

Оценка заявок

Количество критериев уменьшилось в два раза (с 8 до 4) по сравнению с ФЗ № 94:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Ч. 4 ст. 32 ФЗ № 44: В документации о закупке заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта. Не указанные в документации о закупке критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

Обеспечение исполнения контракта

ФЗ №44 обязывает заказчика устанавливать требование об обеспечении исполнения практически всех государственных и муниципальных контрактов (ч. 1 ст. 96).

Исключение предусмотрено только для некоторых видов госконтрактов, для которых заказчик вправе установить обеспечение, но не обязан это делать

Обеспечение исполнения контракта

```
graph TD; A[Обеспечение исполнения контракта] --> B[внесение денежных средств]; A --> C[предоставление банковской гарантии];
```

внесение
денежных средств

предоставление
банковской гарантии

В отличие от обеспечения заявок заказчик не может ограничить поставщика (подрядчика, исполнителя) в выборе способа обеспечения.

Размер начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК)	Наличие / отсутствие выплаты аванса по контракту	Размер обеспечения исполнения контракта	
		Минимальный	Максимальный
≤ 50 млн. руб.	без аванса	5% НМЦК	30% НМЦК
	аванс	5% НМЦК	= размеру аванса
> 50 млн. руб.	без аванса	10%НМЦК	30% НМЦК
	аванс	10%НМЦК	30% НМЦК, но не менее, чем размер аванса
Независимо от НМЦК	Аванс > 30% НМЦК	= размеру аванса	

Конкурс с ограниченным участием

Особенность: к участникам конкурса с ограниченным участием Правительство может устанавливать дополнительные требования.

- когда выполняются работы по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, по реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ, документов Архивного фонда РФ, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, а также когда выполняются работы (оказываются услуги), связанные с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда (ч. 3 ст. 56).

Конкурс с ограниченным участием

Предквалификационный отбор
(оценка соответствия **дополнительным** требованиям)



Оценка заявок

ДВУХЭТАПНЫЙ КОНКУРС

Особенность: в ходе проведения конкурса заказчик может изменить объект закупки либо критерии оценки заявок.

Заказчик вправе осуществить закупки в порядке двухэтапного конкурса при одновременном соблюдении двух условий

заключение контракта на проведение научных исследований, проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования), экспериментов, изысканий, на поставку инновационной и высокотехнологичной продукции, энергосервисного контракта, а также в целях создания произведения литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности)

для уточнения характеристик объекта закупки необходимо провести его обсуждение с участниками закупки

I этап

Подача первоначальных конкурсных заявок без указания предложений о цене.

Обеспечение заявки на данном этапе не требуется



Конкурсная комиссия проводит с участниками обсуждение предложений, указанных в первоначальных заявках



Завершение I этапа.

Уточнение любого требования к функциональным, техническим, качественным или эксплуатационным характеристикам объекта закупок или к критериям оценки конкурсных заявок в соответствии с новыми характеристиками объекта закупок.

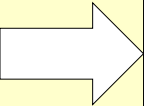
Уведомление участников о внесенных в конкурсную документацию изменениях



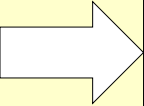
II этап

Предоставляются окончательные конкурсные заявки с указанием цены и с учетом измененных параметров контракта

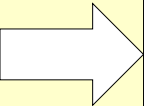
Исполнение контракта



приемка поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, а также отдельных этапов исполнения контракта. В том числе проведение экспертизы соответствия условиям контракта



оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта



взаимодействие заказчика с поставщиком при изменении контракта, его расторжении или при применении мер ответственности в случае нарушения условий контракта

Изменение контракта

Общее правило: изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается

Исключение (по соглашению сторон)

```
graph TD; A[Исключение (по соглашению сторон)] --> B[возможность изменения должна быть предусмотрена в документации о закупке]; A --> C[Вне зависимости от содержания конкурсной документации (контракта)]; B --- D[2 случая]; C --- E[5 случаев];
```

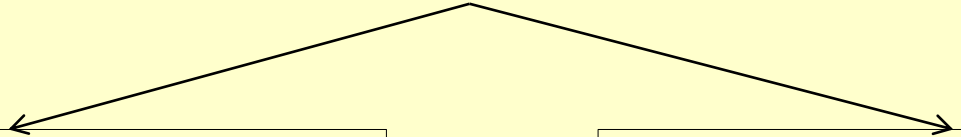
возможность
изменения должна
быть предусмотрена
в документации о
закупке

2 случая

Вне зависимости от
содержания конкурсной
документации
(контракта)

5 случаев

**Возможность изменения условий контракта должна быть
предусмотрена в документации о закупке**



ВОЗМОЖНОСТЬ СНИЗИТЬ ЦЕНУ
контракта

ВОЗМОЖНОСТЬ УМЕНЬШИТЬ
или увеличить не более
чем на 10 процентов от
общего объема контракта
количество (объем)
товаров, работ или услуг

Вне зависимости от содержания конкурсной документации (контракта) условия контракта могут быть изменены

по решению Правительства РФ возможно изменение условий долгосрочных и дорогостоящих контрактов для обеспечения федеральных нужд, если их исполнение по не зависящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения условий невозможно

по решению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ могут быть изменены контракты для обеспечения нужд субъекта РФ, заключенные на срок более трех лет и стоимостью более суммы, установленной Правительством РФ, если их исполнение по не зависящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения условий невозможно

по решению местной администрации могут быть изменены контракты для обеспечения муниципальных нужд, заключенные на срок более одного года и стоимостью более суммы, установленной Правительством РФ, если их исполнение по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения условий невозможно

при изменении регулируемых государством цен (тарифов)

при уменьшении лимитов бюджетных обязательств, ранее доведенных до сведения заказчика в установленном порядке

Расторжение контракта

Случаи расторжения контракта по ФЗ № 44 аналогичны случаям, предусмотренным ФЗ № 94 *(в соответствии с изменениями от 07 июля 2013 г.)*

- по соглашению сторон,
- по решению суда,
- в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством *(при условии, что это было предусмотрено контрактом!)*.

Электронный аукцион

Случай, когда заказчик обязан проводить электронный аукцион

осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации

осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации

За исключением случаев закупок путем: запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика .

Запрос предложений

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд в товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге.

Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона

В качестве антидемпинговых мер предусмотрен повышенный размер обеспечения исполнения контракта

Снижение участником НМЦК на **25% и более**

НМЦК > 15 млн. руб.

> 1,5 обеспечение
исполнения
контракта
*(не меньше размера
аванса!)*

НМЦК ≤ 15 млн. руб.

> 1,5 обеспечение
исполнения
контракта
*(не меньше
размера аванса!)*

Информация,
подтверждающая
добросовестность
участника
закупки

Добросовестность участника закупки

исполнение в течение
не менее чем 1 года до даты
подачи заявки на участие в
конкурсе или аукционе
≥ 3 контрактов

- все контракты должны быть
исполнены без применения к такому
участнику неустоек (штрафов, пеней)

исполнение в течение
2 лет до даты подачи заявки
на участие в конкурсе или
аукционе
≥ 4 контрактов

- не менее 75 % контрактов должны
быть исполнены без применения к
такому участнику неустоек (штрафов,
пеней)

исполнение в течение
3 лет до даты подачи заявки
на участие в конкурсе или
аукционе
≥ 3 контрактов

- все контракты должны быть
исполнены без применения к такому
участнику неустоек (штрафов, пеней)
- цена одного из контрактов должна
составлять не менее чем 25 % цены,
по которой участником закупки
предложено заключить контракт

Спасибо за внимание!
Хорошего дня!